

The Federal Charter

Preamble

We, Palestinians and Israelis, supporters of federalist principles, together with our European allies, recognizing the deep historical and national connection that both our peoples share with their land—and acknowledging the undeniable reality that neither national group will ever cease to exist as a collective identity — commit to this charter as a basis of our movement.

Our movement is not exclusive. It is open to all who align with the principles of this Charter and who recognize that the immediate end of the occupation is not merely a political demand, but a fundamental urgency to guarantee equality and human rights for all.

This project rejects exclusionary nationalism and affirms diversity as a source of collective strength.

It remains open to dialogue and reflection, grounded in the belief that restorative justice is the only sustainable foundation for a shared future.

In our homeland, we affirm a vision of freedom for all: the freedom to live with dignity, the freedom to belong, and the freedom to express one's individual, communal, and national identity - without fear, and without risk of erasure.

We refuse false binary choices. Neither enforced unity that denies identity, nor absolute separation that entrenches injustice.

Between these paths lies a broader framework - one in which sovereignty is realised through federalism, rooted in equality, mutual recognition, and shared responsibility.

This Charter represents a common vision that is guided by the will of the people and their collective pursuit of freedom, justice, and peace. It constitutes the starting point for building trust and advancing the federal movement and is subject to normative and democratic evolution.

The Federal Framework elaborated in this Charter may be extended to the wider region and accept new member states once fully implemented.

Thus, the project of a Federal Framework, as articulated in this Charter, may evolve through continued dialogue within its shared political space.

Chapter I: The Palestine-Israel Federal Framework

- (1) The Israel-Palestine Federal Framework, which can also be referred to as the Palestine-Israel Federal Framework, is a civil, democratic, and federalized political union composed of two states - the State of Israel, and the State of Palestine - delineated by the internationally recognized 1967 greenline, with Jerusalem as the

single capital of the Federal Framework and both states, governed on the basis of equality between Palestinians and Israelis. Hereafter, it is to be referred to as 'the Federal Framework.'

- (2) A Federal Constitution shall constitute the supreme legal authority of the Federal Framework. This Federal Constitution shall be drafted by a jointly constituted Constitutional Assembly composed of democratically selected representatives of the constituent States. The draft Constitution shall require approval by a qualified majority within the Assembly and shall enter into force upon ratification through a democratic process ensuring the consent of the peoples of the Federal Framework. All federal and State laws, constitutions, and regulations shall conform to its provisions. In the event of conflict, the Federal Constitution shall prevail.
- (3) The Federal Framework is founded on work, and on full respect for human rights in compliance with the Universal Declaration of Human Rights, including the rights of persons belonging to minorities, and will strive for a society in which pluralism, non-discrimination, tolerance, justice, solidarity and equality prevail.
- (4) It shall guarantee every individual full freedom of belief, conscience, and religion, and ensures the right of each person to practice their religious rites, adhere to them, and freely express their beliefs and convictions without any restrictions, provided that such practices do not infringe upon the rights, safety, or freedoms of others. The Federal Framework shall protect all religions, beliefs, and forms of worship equally, and shall prohibit any form of discrimination, coercion, or harm on the basis of religion or belief. The Federal Framework will guarantee the right for all to access their respective holy sites as per established practice and tradition.
- (5) The Federal Framework aims to actively pursue positive peace, well-being, and social progress among all peoples within and beyond its borders.
- (6) The Federal Framework shall guarantee an area of free movement of persons within its borders in conjunction with appropriate measures with respect to external border controls, asylum, immigration and the prevention and combating of crime.
- (7) The Federal Framework shall establish an internal market. It shall work for the sustainable and equitable development of both states, based on balanced economic growth and price stability, a highly competitive social market economy, aiming at full employment and social progress, and a high level of protection and improvement of the quality of the environment. It shall promote scientific and technological advancement and innovation.
 - (a) It shall combat social exclusion and discrimination, and shall promote social justice and protection, equality between women and men, solidarity between generations and protection of the rights of the child.
 - (b) It shall make economic, social and territorial cohesion, and solidarity a primary goal.
 - (c) It shall respect the rich cultural and linguistic diversity of all its peoples, and shall ensure that everyone's cultural heritage is safeguarded and enhanced.
- (8) Arabic and Hebrew are the official languages of the Federal Framework, and English is given a special status.

- (a) Any person may address the Federal and State Government in any of the three languages and the reply of the Federal or State Government thereto shall be in such language.
 - (b) All three languages must form a mandatory part of the school curriculum.
 - (c) The constituent States, and their municipal bodies, have the right to declare additional official languages within their jurisdiction.
- (9) The Federal Framework shall have a flag and anthem, which shall complement and not replace the national flags and anthems of the two constituent States.
- (10) The Federal Framework shall adopt a single currency.
- (11) Each constituent State shall maintain territorial contiguity, administrative coherence, and the ability to govern effectively. The Federal framework shall not allow the division of territory, such as the creation of isolated areas with a legal system separate from that of the constituent State, or any arrangement that weakens effective self-governance at the State level. All territorial arrangements must comply with applicable international law and United Nations resolutions regarding areas under dispute.

Chapter II - The Federal Political Framework

- (1) The Federal Political Framework shall be founded on the principle of non-domination. No Federal institution, policy, or mechanism shall be exercised in a manner that enables the structural, political, military, economic, or demographic dominance of one constituent State over the other. Effective parity shall be ensured in decision-making, implementation, and oversight.
- (2) Each constituent State shall have its own constitution and laws governing its internal affairs and fundamental matters, provided that they do not conflict with the principles underlined by this Charter.
- (3) The Federal Political Framework shall consist of three levels of governance;
 - (a) Federal Level
 - (b) State Level
 - (c) Municipal Level
- (4) The Federal Institutions shall consist of a Parliament, an Executive, a Presidential Council, a Court, a Central Bank, and military forces under its command.
- (5) The Federal Framework can establish additional Institutions and Agencies as it deems fit.
- (6) The following domains are under exclusive Federal competences;
 - (a) Defence
 - (b) External Border Guard
 - (c) Trade
 - (d) Customs
 - (e) Water management
 - (f) Agriculture
 - (g) Fisheries (Marine and water resources)

- (h) Monetary Policy
- (i) The Holy Places
- (7) The following domains are shared competences, and the State-level exertion of these competences are subject to special Federal scrutiny;
 - (a) Foreign Affairs
 - (b) Education and Culture
 - (i) The Federal Framework shall guarantee the freedom of educational choice for all citizens. Both the Palestinian and Israeli educational curricula shall be fully preserved and available within their respective communities. Oversight of all educational systems shall be conducted by a joint Palestinian–Israeli authority to ensure academic integrity, cultural respect, and the protection of the both states' right to maintain, develop, and advance their own national educational curriculum.
 - (ii) Peace Building Education shall allow both sides to teach their identities and histories without delegitimizing the other, helping reduce hostility and foster understanding through selective cooperation and youth initiatives.
 - (c) Taxation
 - (d) Internal Security
 - (e) Infrastructure and Transportation
 - (f) Migration and Asylum
 - (i) Including the implementation of relevant United Nations and international resolutions concerning the rights of refugees and diaspora communities, and their relatives, in accordance with principles of international law.
 - (g) Health (Health insurance)

All other competences not mentioned here are reserved for the State-level, which may choose to delegate such powers to the municipal level, or the Federal level. The delegation of a State competence to the Federal level requires unanimity.

Chapter III - Freedom of Movement

All individuals within the Federal Framework shall enjoy full freedom of movement, including the rights to travel, work, study, or establish residence in any part of the Federal Framework . This right shall be guaranteed with full equality and equity, without discrimination, and in accordance with the laws and regulations established by the Federal Framework , ensuring equal access and opportunities for all residents.

Residence rights for citizens moving between the states shall be managed through a mutually agreed transitional period, under a joint oversight mechanism, to ensure gradual and balanced integration that maintains social and economic stability,

guarantees responsible use of these rights, and prevents any political exploitation related to territorial control, while respecting the equal rights of all individuals.

Chapter IV - Delineation of Federal and State Competences

The management of natural resources, including water, shall be guided by the principles of equitable distribution, sustainability, and restorative justice, with due consideration of historical deprivation and unequal access. Federal policies shall incorporate binding measures to address and rectify structural disparities among the constituent States.

The municipalities form the municipal level of governance and hold significant powers of self-administration as long as they follow the constitution, including local infrastructure and land use.

Chapter V - The Federal Institutions

- (1) Government: The federal government shall serve as the executive authority of the Federal Framework , responsible for implementing federal laws, policies, and programs. It shall operate transparently, uphold the rule of law, and ensure accountability to the Federal Parliament and the public. The government shall coordinate with State and municipal authorities to promote cooperation, equality, and effective governance across all levels, while respecting the autonomy of each State within the Federal Framework .
- (2) Parliament: The Federal Parliament shall serve as the central legislative body of the Federal Framework , representing the diverse communities within its jurisdiction. It shall be composed of representatives elected through democratic processes, ensuring fair and proportional participation. The Parliament shall initiate, deliberate and enact legislation on matters within its federal competence, while respecting the rights and interests of all communities. Its proceedings shall be conducted transparently, uphold the rule of law, and foster dialogue, cooperation, and consensus-building among all parties, while respecting the autonomy of each State's parliament within the Federal Framework . Parliamentary elections shall be conducted at three distinct levels: federal, state, and municipal.
- (3) Judiciary: The federal judiciary shall operate as a unified system for civil and federal matters, ensuring equality and consistency across all States. Matters of personal status, including family law, shall remain under the jurisdiction of each State and applied according to individuals' religion and beliefs, in full respect of the freedom of conscience and religious practice. Court decisions are mutually recognized.

A Federal Constitutional Court shall serve as the highest judicial authority of the Federal Framework , ensuring the supremacy and uniform interpretation of the Federal Constitution. No State constitution or law may contradict its provisions.

The Court shall exercise final appellate and constitutional review jurisdiction, and its decisions shall be binding on all federal and State authorities.

- (4) Military Forces under Federal Command shall operate exclusively under the constitutional framework and in full respect of the autonomy and territorial integrity of each constituent State. Any deployment of such forces within the territory of a constituent State shall require a prior joint decision taken in accordance with federal constitutional procedures and with the formal consent of the authorities of the concerned State.

The organization, command structure, and operational conduct of the federal forces shall reflect parity and equal representation at all strategic levels. Federal forces shall not be used against the civilian population of any constituent State and shall act strictly in accordance with the rule of law, human rights standards, and the principles of necessity and proportionality.

- (5) Central Bank: Federal economic and monetary institutions shall be designed to account for differing levels of economic development, fiscal capacity, and market integration among the constituent States. The implementation of a common monetary and economic policy shall be gradual and subject to transitional arrangements aimed at ensuring macroeconomic stability, social cohesion, and sustainable growth across the Federal Framework . Such arrangements may include phased integration mechanisms, adjustment instruments, and institutional coordination measures, in order to prevent systemic economic shocks and to support the overall resilience of the federal economy.

Chapter VI - Territorial Integrity and Federal Arrangements

- (1) The territorial boundaries of each constituent State shall be respected and shall not be altered except through a constitutional process requiring the mutual consent of the concerned States, approval by a qualified federal majority, and democratic endorsement by the affected population.
- (2) Where necessary, the Federal Framework may establish functional administrative arrangements or designate special federal districts to address demographic, cultural, or local governance considerations, without requiring the transfer of territory.
- (3) All such measures shall be guided by the principles of equality, stability, and mutual respect within the federal framework, (without prejudice to the equality of the constituent States).

In adopting this Charter, we affirm not only a political framework, but a shared commitment to transform conflict into partnership and division into cooperation. This Federal Framework is not an endpoint, but a living covenant between peoples sustained by equality, renewed through democratic will, and guided by the enduring pursuit of freedom, dignity, and an equality for all.

האמנה הפדרלית

מבוא

אנחנו, פלסטינים וישראלים, התומכים בעקרונות פדרליים, ביחד עם בעלי בריתנו האירופים, מתוך הכרה בזיקה ההיסטורית והלאומית העמוקה ששני עמינו חולקים לארצם — ומתוך הכרה במציאות הבלתי ניתנת לערעור שלפיה אף קבוצה לאומית לא תחדל לעולם מלהתקיים כזהות קולקטיבית — מתחייבים לאמנה זו כבסיס לתנועתנו.

תנועתנו אינה אקסקלוסיבית. היא פתוחה לכל מי שמזדהה עם עקרונות אמנה זו ומכירה בכך שסיום מיידי של הכיבוש אינו רק דרישה פוליטית, אלא צורך יסודי להבטחת שוויון וזכויות אדם לכולם.

פרויקט זה דוחה לאומנות מדירה ומאשרר את הגיוון כמקור לעוצמה קולקטיבית. הוא נותר פתוח לדיאלוג ולהתבוננות מחודשת, מתוך אמונה שצדק משקם הוא היסוד הבר-קיימא היחיד לעתיד משותף.

במולדתנו, אנו מאשרים חזון של חירות לכולם: החירות לחיות בכבוד, החירות להשתייך, והחירות לבטא את זהותו האישית, הקהילתית והלאומית של כל אדם — ללא פחד וללא סכנת מחיקה.

אנו מסרבים לבחירות בינאריות כוזבות. לא לאחדות כפויה המוחקת זהויות, ולא להפרדה מוחלטת המעמיקה עוול.

בין דרכים אלה מצויה מסגרת רחבה יותר — מסגרת שבה הריבונות מתממשת באמצעות פדרליזם, המושרש בשוויון, בהכרה הדדית ובאחריות משותפת.

אמנה זו מייצגת חזון משותף המונחה בידי רצון העם ושאיפתו הקולקטיבית לחירות, לצדק ולשלום. היא מהווה נקודת פתיחה לבניית אמון ולקידום התנועה הפדרלית, והיא נתונה להתפתחות נורמטיבית ודמוקרטית.

המסגרת הפדרלית המפורטת באמנה זו עשויה להיות מורחבת בעתיד לאזור הרחב יותר ולקבל מדינות חברות חדשות לאחר יישום מלא שלה.

לפיכך, פרויקט המסגרת הפדרלית, כפי שהוא מנוסח באמנה זו, עשוי להתפתח באמצעות דיאלוג מתמשך בתוך המרחב הפוליטי המשותף שלו.

פרק א': המסגרת הפדרלית הפלסטינית-ישראלית

(1) המסגרת הפדרלית הישראלית-פלסטינית, אשר ניתן לכוותה גם **המסגרת הפדרלית הפלסטינית-ישראלית**, היא איחוד פוליטי אזורי, דמוקרטי ופדרלי המורכב משתי מדינות — מדינת ישראל ומדינת פלסטין — אשר תחומן נקבע לפי הקו הירוק המוכר בינלאומית משנת 1967, כשירושלים היא הבירה האחת של המסגרת הפדרלית ושל שתי המדינות, והממשל בה מבוסס על שוויון בין פלסטינים לישראלים. להלן תיקרא "המסגרת הפדרלית".

(2) החוקה הפדרלית תהווה את הסמכות המשפטית העליונה של המסגרת הפדרלית. חוקה פדרלית זו תנוסח בידי אספה מכוננת משותפת שתורכב מנציגים שנבחרו באופן דמוקרטי מטעם המדינות המרכיבות. טיוטת החוקה תחייב אישור ברוב מיוחס בתוך האספה, ותיכנס לתוקף לאחר אשרור באמצעות הליך דמוקרטי שיבטיח את הסכמתם של עמי המסגרת הפדרלית. כל החוקים, החוקות והתקנות הפדרליים וברמת המדינה יתאימו להוראותיה. במקרה של סתירה, החוקה הפדרלית תגבר.

(3) המסגרת הפדרלית מושתתת על עבודה ועל כיבוד מלא של זכויות אדם בהתאם להצהרה לכל באי עולם בדבר זכויות האדם, לרבות זכויותיהם של בני מיעוטים, ותחתור לחברה שבה ישררו פלורליזם, אי-אפליה, סובלנות, צדק, סולידריות ושוויון.

(4) המסגרת הפדרלית תבטיח לכל יחיד חופש מלא של אמונה, מצפון ודת, ותבטיח את זכותו של כל אדם לקיים את פולחניו הדתיים, לדבוק בהם ולבטא בחופשיות את אמונותיו ואת השקפותיו ללא כל הגבלה, ובלבד שמנהגים אלה אינם פוגעים בזכויותיהם, בביטחונם או בחירויותיהם של אחרים. המסגרת הפדרלית תגן באופן שווה על כל הדתות, האמונות וצורות הפולחן, ותאסור כל צורה של אפליה, כפייה או פגיעה על בסיס דת או אמונה. המסגרת הפדרלית תבטיח את זכותם של כלל בני האדם לגשת לאתריהם הקדושים בהתאם לנוהג ולמסורת הקיימים.

(5) המסגרת הפדרלית שואפת לקדם באופן פעיל שלום חיובי, רווחה וקדמה חברתית בקרב כל העמים שבתוכה ומעבר לגבולותיה.

(6) המסגרת הפדרלית תבטיח מרחב של חופש תנועה לבני אדם בתוך גבולותיה, בצירוף אמצעים מתאימים בכל הנוגע לבקרת גבולות חיצוניים, מקלט, הגירה ומניעה ומאבק בפשיעה.

(7) המסגרת הפדרלית תכונן שוק פנימי. היא תפעל למען פיתוח בר-קיימא ושוויוני של שתי המדינות, על בסיס צמיחה כלכלית מאוזנת ויציבות מחירים, כלכלת שוק חברתית ותחרותית מאוד, במטרה להגיע לתעסוקה מלאה ולהתקדמות חברתית, ולרמת הגנה ושיפור גבוהה של איכות הסביבה. היא תקדם התקדמות מדעית וטכנולוגית וחדשנות.

(א) היא תיאבק בהדרה חברתית ובאפליה, ותקדם צדק והגנה חברתיים, שוויון בין נשים לגברים, סולידריות בין-דורית והגנה על זכויות הילד.

(ב) היא תהפוך לכידות כלכלית, חברתית וטריטוריאלית, וכן סולידריות, למטרה מרכזית.

(ג) היא תכבד את המגוון התרבותי והלשוני העשיר של כל עמיה, ותבטיח כי המורשת התרבותית של כולם תישמר ותטופח.

(8) ערבית ועברית הן השפות הרשמיות של המסגרת הפדרלית, ולאנגלית יינתן מעמד מיוחד.

(א) כל אדם רשאי לפנות אל הממשל הפדרלי ואל ממשל המדינה בכל אחת משלוש השפות, ותשובת הממשל הפדרלי או הממשל המדינתי תינתן באותה שפה.

(ב) שלוש השפות יהוו חלק חובה מתוכנית הלימודים בבתי הספר.

(ג) למדינות המרכיבות ולרשויות המוניציפליות שלהן שמורה הזכות להכריז על שפות רשמיות נוספות בתחומי שיפוטן.

(9) למסגרת הפדרלית יהיה דגל והמנון, אשר ישלימו — ולא יחליפו — את הדגלים הלאומיים וההמנונים הלאומיים של שתי המדינות המרכיבות.

(10) המסגרת הפדרלית תאמץ מטבע אחיד.

(11) כל מדינה מרכיבה תשמור על רציפות טריטוריאלית, קוהרנטיות מנהלית ויכולת למשול ביעילות. המסגרת הפדרלית לא תתיר חלוקת שטח, כגון יצירת אזורים מבודדים שלהם מערכת משפט נפרדת מזו של המדינה המרכיבה, או כל הסדר המחליש את הממשל העצמי האפקטיבי ברמת המדינה. כל ההסדרים הטריטוריאליים חייבים לעמוד במשפט הבינלאומי החל ובהחלטות האו"ם הנוגעות לאזורים שבמחלוקת.

פרק ב': המסגרת הפוליטית הפדרלית

(1) המסגרת הפוליטית הפדרלית תושתת על עקרון אי-השליטה. שום מוסד, מדיניות או מנגנון פדרלי לא יופעלו באופן המאפשר דומיננטיות מבנית, פוליטית, צבאית, כלכלית או דמוגרפית של מדינה מרכיבה אחת על פני האחרת. שוויון אפקטיבי יובטח בקבלת ההחלטות, ביישומן ובפיקוח עליהן.

(2) לכל מדינה מרכיבה תהיה חוקה משלה וחוקים המסדירים את ענייניה הפנימיים ואת ענייני היסוד שלה, ובלבד שלא יעמדו בסתירה לעקרונות המעוגנים באמנה זו.

(3) המסגרת הפוליטית הפדרלית תורכב משלוש רמות ממשל:

(א) הרמה הפדרלית

(ב) רמת המדינה

(ג) הרמה המוניציפלית

(4) המוסדות הפדרליים יורכבו מפרלמנט, רשות מבצעת, מועצה נשיאותית, בית משפט, בנק מרכזי וכוחות צבאיים הכפופים לפיקודם.

(5) המסגרת הפדרלית רשאית להקים מוסדות וסוכנויות נוספים כפי שתמצא לנכון.

(6) התחומים הבאים יהיו בסמכות פדרלית בלעדית :

(א) הגנה

(ב) משמר גבול חיצוני

(ג) סחר

(ד) מכס

(ה) ניהול משק המים

(ו) חקלאות

(ז) דיג (משאבי ים ומים)

(ח) מדיניות מוניטרית

(ט) המקומות הקדושים

(7) התחומים הבאים יהיו סמכויות משותפות, והפעלתן ברמת המדינה תהיה כפופה לפיקוח פדרלי מיוחד :

(א) יחסי חוץ

(ב) חינוך ותרבות

(i) המסגרת הפדרלית תבטיח את חופש הבחירה החינוכית לכל האזרחים.

תוכניות הלימודים הפלסטיניות והישראליות יישמרו במלואן ויהיו זמינות

בתוך קהילותיהן המתאימות. הפיקוח על כלל מערכות החינוך ייעשה בידי

רשות פלסטינית-ישראלית משותפת, כדי להבטיח יושרה אקדמית, כבוד

תרבותי והגנה על זכותן של שתי המדינות לשמר, לפתח ולקדם את תוכנית הלימודים הלאומית שלהן.

(ii) חינוך לבניית שלום יאפשר לשני הצדדים ללמד את זהויותיהם ואת ההיסטוריות שלהם מבלי לשלול את הלגיטימיות של האחר, ובכך יסייע להפחית עוינות ולטפח הבנה באמצעות שיתופי פעולה סלקטיביים ויוזמות נוער.

(ג) מיסוי

(ד) ביטחון פנים

(ה) תשתיות ותחבורה

(ו) הגירה ומקלט

(i) לרבות יישום החלטות האו"ם וההחלטות הבינלאומיות הרלוונטיות בנוגע לזכויותיהם של פליטים וקהילות תפוצה, וקרוביהם, בהתאם לעקרונות המשפט הבינלאומי.

(ז) בריאות (ביטוח בריאות)

כל יתר הסמכויות שלא הוזכרו כאן יישמרו לרמת המדינה, אשר רשאית לבחור להאציל סמכויות אלה לרמה המוניציפלית או לרמה הפדרלית. האצלת סמכות מדינתית לרמה הפדרלית מחייבת אחדות דעים.

פרק ג': חופש התנועה

כל בני האדם בתוך המסגרת הפדרלית ייהנו מחופש תנועה מלא, לרבות הזכויות לנוע, לעבוד, ללמוד או לקבוע מקום מגורים בכל חלק של המסגרת הפדרלית. זכות זו תובטח בשוויון ובהוגנות מלאים, ללא אפליה, ובהתאם לחוקים ולתקנות שתקבע המסגרת הפדרלית, תוך הבטחת גישה שווה והזדמנויות שוות לכלל התושבים.

זכויות התושבות של אזרחים העוברים בין המדינות ינוהלו באמצעות תקופת מעבר מוסכמת הדדית, תחת מנגנון פיקוח משותף, כדי להבטיח אינטגרציה הדרגתית ומאוזנת השומרת על יציבות חברתית וכלכלית, מבטיחה שימוש אחראי בזכויות אלה ומונעת כל ניצול פוליטי הקשור לשליטה טריטוריאלית, תוך כיבוד זכויותיהם השוות של כלל בני האדם.

פרק ד': תיחום הסמכויות הפדרליות והמדינתיות

ניהול המשאבים הטבעיים, לרבות מים, יונחה בידי עקרונות של חלוקה הוגנת, קיימות וצדק משקם, תוך מתן משקל ראוי למחסור היסטורי ולגישה לא שוויונית. מדיניות פדרלית תכלול צעדים מחייבים שמטרתם לטפל בפערים מבניים בין המדינות המרכיבות ולתקנם.

הרשויות המוניציפליות מהוות את הרמה המוניציפלית של הממשל ומחזיקות בסמכויות משמעותיות של ניהול עצמי, כל עוד הן פועלות בהתאם לחוקה, לרבות בתחומי תשתיות מקומיות ותכנון שימושי קרקע.

פרק ה': המוסדות הפדרליים

(1) ממשלה: הממשלה הפדרלית תשמש כרשות המבצעת של המסגרת הפדרלית, ותישא באחריות ליישום החוקים, המדיניות והתוכניות הפדרליים. היא תפעל בשקיפות, תשמור על שלטון החוק ותבטיח אחריותיות כלפי הפרלמנט הפדרלי וכלפי הציבור. הממשלה תפעל בתיאום עם רשויות המדינה והרשויות המוניציפליות כדי לקדם שיתוף פעולה, שוויון וממשל יעיל בכל רמות השלטון, תוך כיבוד האוטונומיה של כל מדינה בתוך המסגרת הפדרלית.

(2) פרלמנט: הפרלמנט הפדרלי ישמש כגוף המחוקק המרכזי של המסגרת הפדרלית, וייצג את הקהילות המגוונות שבתוך תחום שיפוטה. הוא יורכב מנציגים שייבחרו באמצעות הליכים דמוקרטיים, תוך הבטחת השתתפות הוגנת ויחסית. הפרלמנט ייזום, ידון ויחוקק חוקים בעניינים הנתונים לסמכותו הפדרלית, תוך כיבוד הזכויות והאינטרסים של כלל הקהילות. דיוניו יתנהלו בשקיפות, ישמרו על שלטון החוק ויטפחו דיאלוג, שיתוף פעולה ובניית הסכמות בין כל הצדדים, תוך כיבוד האוטונומיה של הפרלמנט של כל מדינה במסגרת הפדרלית. הבחירות לפרלמנט ייערכו בשלוש רמות נפרדות: פדרלית, מדינתית ומוניציפלית.

(3) רשות שופטת: מערכת המשפט הפדרלית תפעל כמערכת אחידה לעניינים אזרחיים ופדרליים, ותבטיח שוויון ועקביות בכל המדינות. ענייני מעמד אישי, לרבות דיני משפחה, יישארו בסמכותה של כל מדינה וייושמו בהתאם לדתם ולאמונותיהם של יחידים, תוך כיבוד מלא של חופש המצפון והפולחן הדתי. החלטות בתי המשפט יוכרו הדדית.

בית משפט חוקתי פדרלי ישמש כסמכות השיפוטית העליונה של המסגרת הפדרלית, ויבטיח את עליונותה ואת פרשנותה האחידה של החוקה הפדרלית. שום חוקה או חוק מדינתיים לא יוכלו לסתור את הוראותיה.

בית המשפט יפעיל סמכות ערעורית וחוקתית סופית, והחלטותיו יהיו מחייבות כלפי כלל הרשויות הפדרליות והמדינתיות.

(4) כוחות צבאיים תחת פיקוד פדרלי יפעלו אך ורק במסגרת החוקתית ותוך כיבוד מלא של האוטונומיה ושל השלמות הטריטוריאלית של כל מדינה מרכיבה. כל פריסה של כוחות אלה בתוך שטחה של מדינה מרכיבה תחייב החלטה משותפת מוקדמת שתתקבל בהתאם להליכים החוקתיים הפדרליים ובהסכמתן הפורמלית של רשויות המדינה הנוגעת בדבר.

הארגון, מבנה הפיקוד ואופן הפעולה של הכוחות הפדרליים ישקפו שוויון וייצוג שווה בכל הרמות האסטרטגיות. הכוחות הפדרליים לא ישמשו נגד האוכלוסייה האזרחית של אף מדינה מרכיבה, ויפעלו אך ורק בהתאם לשלטון החוק, לסטנדרטים של זכויות אדם ולעקרונות ההכרחיות והמידתיות.

(5) בנק מרכזי: המוסדות הכלכליים והמוניטריים הפדרליים יעוצבו כך שיביאו בחשבון רמות שונות של פיתוח כלכלי, יכולת פיסקלית ואינטגרציה שוקית בין המדינות המרכיבות. יישום מדיניות מוניטרית וכלכלית משותפת יהיה הדרגתי ויהיה כפוף להסדרי מעבר שמטרתם להבטיח יציבות מקרו-כלכלית, לכידות חברתית וצמיחה בת-קיימא ברחבי המסגרת הפדרלית. הסדרים אלה עשויים לכלול מנגנוני אינטגרציה מדורגים, כלי התאמה ואמצעי תיאום מוסדיים, כדי למנוע זעזועים כלכליים מערכתיים ולתמוך בחוסנה הכולל של הכלכלה הפדרלית.

פרק ו': שלמות טריטוריאלית והסדרים פדרליים

(1) גבולותיה הטריטוריאליים של כל מדינה מרכיבה יכובדו ולא ישונו אלא באמצעות הליך חוקתי המחייב הסכמה הדדית של המדינות הנוגעות בדבר, אישור ברוב פדרלי מיוחס ואישור דמוקרטי של האוכלוסייה המושפעת מן השינוי.

(2) במידת הצורך, המסגרת הפדרלית רשאית לכוון הסדרים מנהליים תפקודיים או לייעד מחוזות פדרליים מיוחדים כדי לתת מענה לשיקולים דמוגרפיים, תרבותיים או של ממשל מקומי, מבלי לחייב העברת שטח.

(3) כל הצעדים הללו יונחו בידי עקרונות השוויון, היציבות והכבוד ההדדי במסגרת הפדרלית, מבלי לפגוע בשוויון בין המדינות המרכיבות.

באימוץ אמנה זו, אנו מאשרים לא רק מסגרת פוליטית, אלא גם מחויבות משותפת להפוך סכסוך לשותפות, ופילוג לשיתוף פעולה. מסגרת פדרלית זו אינה נקודת סיום, אלא ברית חיה בין עמים — ברית המוחזקת באמצעות שוויון, מתחדשת באמצעות רצון דמוקרטי ומונחית בידי החתירה המתמשכת לחירות, לכבוד ולשוויון לכולם.